

(ALLEGATO A)

RELAZIONE TECNICA IN ESITO ALLA REVISIONE ORDINARIA DELLE PARTECIPATE POSSEDUTE DALL'UNIONE DEI COMUNI MONTANI MEDIA OSSOLA IN OTTEMPERANZA ALL'ART. 20 D.LGS. N. 175/2016 ALLA DATA DEL 31/12/2017

L'art. 20 del D.Lgs. n. 175/2016 impone di effettuare, con provvedimento motivato, la ricognizione di tutte le partecipazioni dirette ed indirette possedute dall'Unione dei Comuni Montani Media Ossola alla data del 31 dicembre 2017, atto che deve essere adottato entro il 31/12/2018.

Le partecipazioni detenute direttamente dall'Unione dei Comuni Montani Media Ossola al 31/12/2017 sono le seguenti:

- **Distretto Turistico dei Laghi Scrl** CF/P.IVA 01648650032, con sede a Stresa (VB), in via Mazzini n. 2 - quota di partecipazione 0,62% (recesso dal 01.01.2019 delibera CU n.3 del 05.04.2018);
- **GAL laghi e Monti Scrl** CF 01636690032/P.IVA con sede a Domodossola in via G. Romita n.13/bis - quota di partecipazione 1,02%
- **SAIA SpA** CF 00871010039 con sede a Verbania in piazza Matteotti n.7– quota partecipazione 11,78%
- **SUPEROSSOLA Srl** CF02302940032con sede a Domodossola in via G. Romita n.13/bis – quota partecipazione 6,46%

L'Unione dei Comuni Montani Media Ossola non detiene partecipazioni indirette.

PRINCIPALI NORME PER PREDISPOSIZIONE PIANO DI REVISIONE ORDINARIA – ANNO 2018

Le principali norme, cui occorre far riferimento per la predisposizione del Piano di Revisione Ordinaria delle società partecipate direttamente ed indirettamente dal Comune di Pallanzeno, ove compatibili con lo stato dell'arte sopra rappresentato, sono le seguenti:

Art. 20, comma 1 e 2, del TUSP

1. Fermo quanto previsto dall'articolo 24, comma 1, le amministrazioni pubbliche effettuano annualmente, con proprio provvedimento, un'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni, dirette o indirette, predisponendo, ove ricorrano i presupposti di cui al comma 2, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione. Fatto salvo quanto previsto dall'articolo 17, comma 4, del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n. 114, le amministrazioni che non detengono alcuna partecipazione lo comunicano alla sezione della Corte dei conti competente ai sensi dell'articolo 5, comma 4, e alla struttura di cui all'articolo 15.

2. I piani di razionalizzazione, corredati di un'apposita relazione tecnica, con specifica indicazione di modalità e tempi di attuazione, sono adottati ove, in sede di analisi di cui al comma 1, le amministrazioni pubbliche rilevino:

- a) partecipazioni societarie che non rientrino in alcuna delle categorie di cui all'articolo 4;
- b) società che risultino prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- c) partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali;
- d) partecipazioni in società che, nel triennio precedente, abbiano conseguito un fatturato medio non superiore a un milione di euro;
- e) partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti;
- f) necessità di contenimento dei costi di funzionamento;
- g) necessità di aggregazione di società aventi ad oggetto le attività consentite all'articolo 4.

Art. 4 del TUSP

1. Le amministrazioni pubbliche non possono, direttamente o indirettamente, costituire società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, né acquisire o mantenere partecipazioni, anche di minoranza, in tali società.

2. Nei limiti di cui al comma 1, le amministrazioni pubbliche possono, direttamente o indirettamente, costituire società e acquisire o mantenere partecipazioni in società esclusivamente per lo svolgimento delle attività sotto indicate:

a) produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;

b) progettazione e realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'articolo 193 del decreto legislativo n. 50 del 2016;

c) realizzazione e gestione di un'opera pubblica ovvero organizzazione e gestione di un servizio d'interesse generale attraverso un contratto di partenariato di cui all'articolo 180 del decreto legislativo n. 50 del 2016, con un imprenditore selezionato con le modalità di cui all'articolo 17, commi 1 e 2;

d) autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;

e) servizi di committenza, ivi incluse le attività di committenza ausiliarie, apprestati a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'articolo 3, comma 1, lettera a), del decreto legislativo n. 50 del 2016.

3.

4. Le società in house hanno come oggetto sociale esclusivo una o più delle attività di cui alle lettere a), b), d) ed e) del comma 2. Salvo quanto previsto dall'articolo 16, tali società operano in via prevalente con gli enti costituenti o partecipanti o affidanti.

5.

6.

7.

8.

9. Con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta del Ministro dell'economia e delle finanze o dell'organo di vertice dell'amministrazione partecipante, motivato con riferimento alla misura e qualità della partecipazione pubblica, agli interessi pubblici a essa connessi e al tipo di attività svolta, riconducibile alle finalità di cui al comma 1, anche al fine di agevolarne la quotazione ai sensi dell'articolo 18, può essere deliberata l'esclusione totale o parziale dell'applicazione delle disposizioni del presente articolo a singole società a partecipazione pubblica. Il decreto è trasmesso alle Camere ai fini della comunicazione alle commissioni parlamentari competenti. I Presidenti di Regione e delle province autonome di Trento e Bolzano, con provvedimento adottato ai sensi della legislazione regionale e nel rispetto dei principi di trasparenza e pubblicità, possono, nell'ambito delle rispettive competenze, deliberare l'esclusione totale o parziale dell'applicazione delle disposizioni del presente articolo a singole società a partecipazione della Regione o delle province autonome di Trento e Bolzano, motivata con riferimento alla misura e qualità della partecipazione pubblica, agli interessi pubblici a essa connessi e al tipo di attività svolta, riconducibile alle finalità di cui al comma 1. Il predetto provvedimento è trasmesso alla competente Sezione regionale di controllo della Corte dei conti, alla struttura di cui all'articolo 15, comma 1, nonché alle Camere ai fini della comunicazione alle commissioni parlamentari competenti.

9-bis. Nel rispetto della disciplina europea, è fatta salva la possibilità per le amministrazioni pubbliche di acquisire o mantenere partecipazioni in società che producono servizi economici di interesse generale a rete, di cui all'articolo 3bis del decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 settembre 2011, n. 148, anche fuori dall'ambito territoriale della collettività di riferimento, in deroga alle previsioni di cui al comma 2, lettera a), purché l'affidamento dei servizi, in corso e nuovi, sia avvenuto e avvenga tramite procedure ad evidenza pubblica. Per tali partecipazioni, trova piena applicazione l'articolo 20, comma 2, lettera e).

Resta fermo quanto previsto dall'articolo 16.

Si enuclea ora, Società per Società, una sintetica relazione in ordine al Piano di Revisione Ordinaria delle società partecipate direttamente dall'Unione dei Comuni Montani Media Ossola, ove vengono descritte le principali caratteristiche delle Società, l'inquadramento giuridico, le attività svolte, l'andamento aziendale nel quinquennio 2013 - 2017, sulla base delle verifiche richieste dal combinato disposto degli articoli 4, 5, 20 del TUSP.

1) Distretto Turistico dei Laghi srl

Sintetica descrizione della Società

- Società che annovera soci pubblici e soci privati.
- L'oggetto sociale è la promozione dell'interesse economico collettivo nell'ambito turistico di riferimento.
- La sede è a Stresa (VB), in via Mazzini n. 2.
- La quota di partecipazione dell'unione Media Ossola è pari allo 0,62%.
- La durata della società è fissata fino al 31/12/2050.

Si illustrano di seguito i principali valori economici riferiti alle poste di bilancio del quinquennio 2013 -2017, dai quali si evince il seguente andamento aziendale:

Descrizione	2013	2014	2015	2016	2017
Valore della produzione	976.204	1.007.648	1.028.616	1.002.531	791.966
Costi della produzione	906.734	832.329	920.683	919.643	691.831
Utile d'esercizio	8.328	52.731	15.010	7.057	20.331
N. medio dipendenti	7	6	7	7	7
Costo del personale	232.397	217.803	244.800	243.126	251.663
N. amministratori	5	5	5	5	5
Compensi amministratori	50.000	50.000	50.000	50.000	0
N. componenti organo di controllo	3	3	3	3	3
Compensi componenti organo di controllo	20.290	19.042	19.042	21.653	22.193

I dati relativi agli anni 2013-2017 sono desumibili dai documenti presenti sul sito della società, nella sezione amministrazione trasparente.

Si elencano di seguito le verifiche effettuate in ottemperanza alle disposizioni del TUSP, come di seguito:

VERIFICHE DA EFFETTUARE	ESITO VERIFICHE
Art. 4, c. 1, TUSP: perseguimento finalità istituzionali	Sì
Art. 4, c. 2, TUSP: svolgimento attività	Sì, la Società rientra nella categoria di cui all'art. 4, comma 2, lettera d)
Art. 20, c. 2, lett. a) TUSP: rientra fra le categorie art. 4, c. 2, TUSP	Sì
Art. 20, c. 2, lett. b) TUSP: società priva di dipendenti o con numero dipendenti < n. amministratori	No
Art. 20, c. 2, lett. c) TUSP: società che svolge attività analoghe o similari ad altre partecipate	No
Art. 20, c. 2, lett. d) TUSP: società nel triennio 2014-2016 con fatturato medio < Euro 1.000.000	No
Art. 20, c. 2, lett. e) TUSP: società non costituita per SIEG con risultati negativi in 4 su 5 esercizi anni 2013-2017	No
Art. 20, c. 2, lett. f) TUSP: società con necessità di contenimento dei costi di funzionamento	No
Art. 20, c. 2, lett. g) TUSP: società con necessità di aggregazione con altre che svolgano attività consentite ai sensi dell'art. 4 del TUSP	No
Altro: verifica andamento economico	La società realizza risultati economici in linea con la sua missione
Altro: verifica andamento finanziario	La società ha confermato una discreta capacità finanziaria
Altro: verifica soggetto regolatore	La società ha per oggetto l'organizzazione nell'ambito turistico di riferimento dell'attività di accoglienza, informazione e assistenza turistica.

Si osserva che L'Unione ha approvato il recesso con deliberazione del Consiglio dell'Unione n.3 del 05.04.2018 – che avrà effetto dal 01.01.2019 - principalmente perché i singoli comuni membri dell'Unione fanno già parte della compagine sociale del Distretto Turistico.

2) Gruppo Azione Locale (GAL) Laghi e Monti Scrl

Sintetica descrizione della Società

- Società che annovera soci pubblici e soci privati.
- L'oggetto sociale è la produzione di servizi a sostegno delle imprese.
- La sede è a Domodossola (VB), in via Romita n.13/bis
- La quota di partecipazione diretta dell'unione Media Ossola è pari all' 1,02%.
- La durata della società è fissata fino al 31/12/2050.

Si illustrano di seguito i principali valori economici riferiti alle poste di bilancio del quinquennio 2013 -2017, dai quali si evince il seguente andamento aziendale:

Descrizione	2013	2014	2015	2016	2017
Valore della produzione			237.933	142.564	180.236
Costi della produzione			236.469	141.328	175.006
Utile d'esercizio	4.071	1.473	1.545	1.248	6.769
N. medio dipendenti	2	2	2	2	2
Costo del personale			66.777	77.384	70.907
N. amministratori	9	9	9	9	9
Compensi amministratori	0,00	0,00	0,00	0,00	3.000,00
N. componenti organo di controllo	1	1	1	1	1
Compensi componenti organo di controllo			2.979,51	2.979,51	2.979,51

I dati relativi agli anni 2013-2017 sono desumibili dai documenti presenti sul sito della società, nella sezione amministrazione trasparente.

Si elencano di seguito le verifiche effettuate in ottemperanza alle disposizioni del TUSP, come di seguito:

VERIFICHE DA EFFETTUARE	ESITO VERIFICHE
Art. 4, c. 1, TUSP: perseguimento finalità istituzionali	Sì
Art. 4, c. 2, TUSP: svolgimento attività	Sì, la Società rientra nella categoria di cui all'art. 4, comma 2, lettera d)
Art. 20, c. 2, lett. a) TUSP: rientra fra le categorie art. 4, c. 2, TUSP	Sì
Art. 20, c. 2, lett. b) TUSP: società priva di dipendenti o con numero dipendenti < n. amministratori	Si
Art. 20, c. 2, lett. c) TUSP: società che svolge attività analoghe o simili ad altre partecipate	No
Art. 20, c. 2, lett. d) TUSP: società nel triennio 2014-2016 con fatturato medio < Euro 1.000.000	Si
Art. 20, c. 2, lett. e) TUSP: società non costituita per SIEG con risultati negativi in 4 su 5 esercizi anni 2013-2017	No
Art. 20, c. 2, lett. f) TUSP: società con necessità di contenimento dei costi di funzionamento	No
Art. 20, c. 2, lett. g) TUSP: società con necessità di aggregazione con altre che svolgano attività consentite ai sensi dell'art. 4 del TUSP	No
Altro: verifica andamento economico	La società realizza discreti risultati economici
Altro: verifica andamento finanziario	La società ha confermato una discreta capacità finanziaria
Altro: verifica soggetto regolatore	La società presta servizi a sostegno delle attività produttive locali.

Pertanto, alla luce dell'analisi sopra espletata, si ritiene opportuno e conveniente per l'Ente continuare a detenere tale partecipazione per i seguenti motivi:

- è legittima tale partecipazione ex art. 4, comma 2, lettera a) TUSP, dato che la Società produce servizi di interesse generale propri del territorio dell'Unione e, in tal modo, persegue finalità istituzionali;
- la partecipata riveste un ruolo importante di volano e sostegno alle attività produttive locali.

3) SAIA SpA – Società Aree Industriali e Artigianali

Sintetica descrizione della Società

- Società che annovera soci pubblici e soci privati.
- L'oggetto sociale è la realizzazione e la gestione dell'area industriale attrezzata del territorio del VCO ai sensi della legislazione regionale.
- La sede è a Verbania (VB) in piazza Matteotti n.7s
- La quota di partecipazione diretta dell'unione Media Ossola è pari all' 11,78%.
- La durata della società è fissata fino al 31/12/2050.

Si illustrano di seguito i principali valori economici riferiti alle poste di bilancio del quinquennio 2013 -2017, dai quali si evince il seguente andamento aziendale:

Descrizione	2013	2014	2015	2016	2017
Valore della produzione	-13.001.069	135.180	178.830	143.578	-1.068.809
Costi della produzione	10.049.886	771.921	613.139	341.893	143.627
Utile d'esercizio	-23.589.531	-1.208.768	-696.739	-339.271	-1.377.725
N. medio dipendenti	0	0	0	0	0
Costo del personale	-	-	-	-	-
N. amministratori	1	1	1	1	1
Compensi amministratori					1.800
N. componenti organo di controllo	3	3	3	3	3
Compensi componenti organo di controllo					23.000

I dati relativi agli anni 2013-2017 sono desumibili dai documenti presenti sul sito della società, nella sezione amministrazione trasparente.

Si elencano di seguito le verifiche effettuate in ottemperanza alle disposizioni del TUSP, come di seguito:

VERIFICHE DA EFFETTUARE	ESITO VERIFICHE
Art. 4, c. 1, TUSP: perseguimento finalità istituzionali	Sì
Art. 4, c. 2, TUSP: svolgimento attività	Sì, la Società rientra nella categoria di cui all'art. 4, comma 2, lettera d)
Art. 20, c. 2, lett. a) TUSP: rientra fra le categorie art. 4, c. 2, TUSP	Sì
Art. 20, c. 2, lett. b) TUSP: società priva di dipendenti o con numero dipendenti < n. amministratori	Si
Art. 20, c. 2, lett. c) TUSP: società che svolge attività analoghe o simili ad altre partecipate	No
Art. 20, c. 2, lett. d) TUSP: società nel triennio 2014-2016 con fatturato medio < Euro 1.000.000	Si
Art. 20, c. 2, lett. e) TUSP: società non costituita per SIEG con risultati negativi in 4 su 5 esercizi anni 2013-2017	Si
Art. 20, c. 2, lett. f) TUSP: società con necessità di contenimento dei costi di funzionamento	No
Art. 20, c. 2, lett. g) TUSP: società con necessità di aggregazione con altre che svolgano attività consentite ai sensi dell'art. 4 del TUSP	No
Altro: verifica soggetto regolatore	La società presta servizi a sostegno delle attività produttive locali.

La partecipazione nella Società è stata trasferita con Decreto del Commissario liquidatore della ex Comunità Montana Valli dell'Ossola.

Nelle more della definizione complessiva dei rapporti economico-patrimoniali con la ex Comunità Montana Valli dell'Ossola, si ritiene necessario per l'Ente mantenere la partecipazione in essere senza interventi.

4) SUPEROSSOLA Srl

Sintetica descrizione della Società

- Società a partecipazione prevalentemente pubblica.
- L'oggetto sociale è la progettazione, costruzione, gestione ed esercizio di impianti di produzione di energia da fonti rinnovabili
- La sede è a Domodossola (VB) in via G. Matteotti n. 13/bis
- La quota di partecipazione diretta dell'unione Media Ossola è pari all' 6,46%.
- La durata della società è fissata fino al 31/12/2050.
- Società NON attiva.

Si illustrano di seguito i principali valori economici riferiti alle poste di bilancio del quinquennio 2013 -2017, dai quali si evince il seguente andamento aziendale:

Descrizione	2013	2014	2015	2016	2017
Valore della produzione					
Costi della produzione					
Utile d'esercizio					
N. medio dipendenti					
Costo del personale					
N. amministratori					
Compensi amministratori					
N. componenti organo di controllo					
Compensi componenti organo di controllo					

Non è stato possibile reperire i dati relativi agli anni 2013-2017. La società non ha un sito ufficiale, quindi non procede alla dovuta pubblicazione dei propri documenti contabili nella adeguata sezione amministrazione trasparente a ciò dedicata.

Si elencano di seguito le verifiche effettuate in ottemperanza alle disposizioni del TUSP, come di seguito:

VERIFICHE DA EFFETTUARE	ESITO VERIFICHE
Art. 4, c. 1, TUSP: perseguimento finalità istituzionali	Sì
Art. 4, c. 2, TUSP: svolgimento attività	Sì, la Società rientra nella categoria di cui all'art. 4, comma 2, lettera d)
Art. 20, c. 2, lett. a) TUSP: rientra fra le categorie art. 4, c. 2, TUSP	Sì
Art. 20, c. 2, lett. b) TUSP: società priva di dipendenti o con numero dipendenti < n. amministratori	Sì
Art. 20, c. 2, lett. c) TUSP: società che svolge attività analoghe o similari ad altre partecipate	No
Art. 20, c. 2, lett. d) TUSP: società nel triennio 2014-2016 con fatturato medio < Euro 1.000.000	Sì
Art. 20, c. 2, lett. e) TUSP: società non costituita per SIEG con risultati negativi in 4 su 5 esercizi anni 2013-2017	Sì
Art. 20, c. 2, lett. f) TUSP: società con necessità di contenimento dei costi di funzionamento	No
Art. 20, c. 2, lett. g) TUSP: società con necessità di aggregazione con altre che svolgano attività consentite ai sensi dell'art. 4 del TUSP	No
La società, al momento, non è attiva, ma ha un ingente capitale accantonato in riserve che ne rende interessante la potenzialità.	

La partecipazione nella Società è stata trasferita con Decreto del Commissario liquidatore della ex Comunità Montana Valli dell'Ossola.

Nelle more della definizione complessiva dei rapporti economico-patrimoniali con la ex Comunità Montana Valli dell'Ossola, si ritiene opportuno e conveniente per l'Ente mantenere la partecipazione in essere senza interventi.

CONCLUSIONI

L'Unione dei Comuni Montani Media Ossola vanta solo partecipazioni dirette.

PARTECIPAZIONI DIRETTE DA MANTENERE SENZA INTERVENTI

Si propone il mantenimento, per le ragioni sopra espresse, delle seguenti partecipazioni dirette del Comune di Pallanzeno:

GAL laghi e Monti Srl CF 01636690032/P.IVA con sede a Domodossola in via G. Romita n.13/bis - quota di partecipazione 1,02%

SAIA SpA CF 00871010039 con sede a Verbania in piazza Matteotti n.7 – quota partecipazione 11,78%

SUPEROSSOLA Srl CF02302940032 con sede a Domodossola in via G. Romita n.13/bis – quota partecipazione 6,46%

Si rammenta che la partecipazione in essere al 31.12.2017 nella società **Distretto Turistico dei Laghi Srl** CF/P.IVA 01648650032, con sede a Stresa (VB), in via Mazzini n. 2 - quota di partecipazione 0,62% cessa con effetto dal 01.01.2019 per recesso approvato con delibera CU n.3 del 05.04.2018.

Ad avviso dell'ufficio, il piano di revisione ordinario delle partecipazioni societarie detenute dall'Unione dei Comuni Montani Media Ossola di cui all'art. 20 del D.Lgs. n. 175 del 2016 può, pertanto, articolarsi nel senso sopra proposto.